

การบริหารงานคลังและงบประมาณ

Financial and Fiscal Administration)



LOGO

อาจารย์ฉัตรรัตน์ สืบญาติ

ประวัติการศึกษา

LOGO

❖ ปริญญาตรี บริหารธุรกิจบัณฑิต

- สาขาธุรกิจระหว่างประเทศ (เกียรตินิยมอันดับสอง)
- สถาบันการศึกษานานาชาติ (The Institute of International studies Ramkhamheang University)

❖ ปริญญาตรี รัฐศาสตร์บัณฑิต

❖ ปริญญาโท รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

- สาขาการบริหารการเงินการคลัง (โล่เรียนดี)
- จากสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (นิด้า)

❖ ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู



YOUR SITE HERE

ความหมายและความสำคัญ

LOGO

- การคลังภาครัฐ (Public Finance)
- เป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมทางการคลัง
- การเงินต่าง ๆ ของรัฐบาลถือว่าสำคัญ
- ซึ่งมีผลกระทบต่อปัจจุบันและในอนาคตหรือยุคต่อไปด้วย



YOUR SITE HERE

ความหมาย

LOGO

❖ บุญชนะ อัครถาวร กล่าวไว้

❖ การคลังภาครัฐ ครอบคลุมปัญหาทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยมี
ปัญหา 4 ประการ

- ปัญหาการจัดสรรทรัพยากร (Resource Allocation)
- ปัญหาการกระจายรายได้ของประชาชน (Income Distribution)
- ปัญหาการทำให้คนมีงานทำ (Full employment)
- ปัญหาเสถียรภาพของระดับราคาและการพัฒนาเศรษฐกิจ (Price-level stability and Economic Growth)



YOUR SITE HERE

❖ Richard A. Musgrave and Peggy B. Musgrave อธิบายว่า การคลังเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเข้าไปมีบทบาทในทางเศรษฐกิจของรัฐบาลรวม 4 ด้าน

- การจัดสรรทรัพยากร (Resource Allocation)
- การกระจายรายได้ของประชาชาติ (The distribution function)
- การรักษาเสถียรภาพและความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (The stabilization Function)
- การประสานงบประมาณ (Coordination of Budget Function)



❖ โปศาล ไชยมงคล

❖ กล่าวว่าเป็นการศึกษา ข้อเท็จจริง หลักการ วิธีการ และผลกระทบกระเทือนในการจัดรายได้ และการใช้จ่ายของรัฐบาล รวมทั้งการจัดการเรื่องหนึ่งของรัฐบาล



❖ Harvey S. Rosen

❖ นักเศรษฐศาสตร์การคลังภาครัฐจะศึกษาวิเคราะห์
ทั้งผลกระทบที่เกิดจากกิจกรรมการจัดเก็บภาษี
อากร และกิจกรรมการจัดเก็บภาษี และการใช้จ่าย
ของรัฐบาล

❖ ศึกษาการจัดเก็บภาษี และการใช้จ่ายที่รัฐบาล
สมควรจะทำ



- ❖ Otto Eckstein กล่าวถึงการคลังภาครัฐ (Public Finance)
- ❖ เป็นการศึกษากิจกรรมการหารายได้และการใช้จ่ายภาครัฐ
- ❖ ผลกระทบต่าง ๆ ของงบประมาณต่อระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะ
 - ผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายสำคัญทางเศรษฐกิจ
 - ด้านการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ
 - เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ
 - ความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ
 - ประสิทธิภาพทางการบริหาร
- ❖ การคลังภาครัฐ เป็นการศึกษาถึง **สิ่งที่ควรจะทำ (What to be)**



- ❖ การคลังภาครัฐ ประกอบด้วย การศึกษาแนวคิด ทฤษฎี พฤติกรรม กิจกรรมการดำเนินงาน ตลอดจนแนวปฏิบัติต่าง ๆ เกี่ยวกับ **การหารายได้ การใช้จ่ายสาธารณะ การภาษีอากร การก่องหนี้สาธารณะ การใช้จ่ายของรัฐบาล บทบาทของรัฐบาลในระบบเศรษฐกิจ นโยบายการเงิน นโยบายการคลัง**
- ❖ ศึกษาผลกระทบของกิจกรรมการดำเนินการต่าง ๆ ทางการคลังของรัฐบาลที่มีต่อสังคมและประเทศโดยรวม



สรุปการคลังภาครัฐ

LOGO

- ❖ ประกอบด้วยแนวคิด ทฤษฎี พฤติกรรม กิจกรรมการดำเนินงาน แนวปฏิบัติต่าง ๆ เกี่ยวกับการหารายได้ การใช้จ่ายสาธารณะ ภาษีอากร การก่อหนี้สาธารณะ การใช้จ่ายรัฐบาล
- ❖ บทบาทของรัฐบาลในระบบเศรษฐกิจ
- ❖ นโยบายการเงิน
- ❖ นโยบายการคลัง
- ❖ ผลกระทบจากกิจกรรมการดำเนินการต่างๆ ทางการคลัง ภาครัฐที่มีต่อสังคมและประเทศโดยรวม



YOUR SITE HERE

LOGO

❖ การกำหนดนโยบายและการดำเนินงานด้านการเงินของรัฐบาล

❖ ซึ่งเกี่ยวข้องกับ

- รายได้ของรัฐบาล (Government revenue) ที่ได้มาจากภาษีอากรและแหล่งรายได้อื่น ๆ
- รายจ่ายของรัฐบาล (government Expenditure)
- หนี้สาธารณะ (Public debt)
- นโยบายการคลัง (Fiscal Policy)



YOUR SITE HERE

ระบบการบริหารงานคลังของรัฐบาล

LOGO

- ❖ ระบบการคลัง คือ องค์ประกอบของสถาบันการคลังต่าง ๆ
เกี่ยวเนื่องอย่างเป็นระบบ
- ❖ ระบบการคลังเป็นส่วนหนึ่งของระบบบริหารราชการ
แผ่นดิน
 - การคลังระบบใหญ่ คือ ระบบการคลังของประเทศ
 - การคลังระบบย่อย คือ การบริหารงานคลังของส่วน
ราชการ



YOUR SITE HERE

ระบบการบริหารงานคลังของรัฐบาล

LOGO

❖ ระบบการคลังของรัฐบาล มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานของรัฐบาลทุกหน่วยงาน ทุกระดับ มีผลโดยตรงต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

❖ ระบบการคลังของรัฐบาล ประกอบด้วยกิจกรรมการดำเนินการทางการคลังที่สำคัญ ๆ และมีความสัมพันธ์กันอย่างเป็นระบบ อย่างน้อย 12 กิจกรรม



YOUR SITE HERE

ระบบการบริหารงานคลังของรัฐบาล

❖ ระบบการบริหารงานคลังของรัฐบาล

❖ ประกอบด้วย กิจกรรมการดำเนินงานทางการคลังที่สำคัญ และมีความสัมพันธ์กัน ดังนี้

- การกำหนดนโยบาย
- การบริหารงบประมาณแผ่นดิน
- การบริหารหนี้สาธารณะ
- การบริหารเงินคงคลัง
- การบริหารเงินนอกงบประมาณ

LOGO



YOUR SITE HERE

LOGO

- การบริหารเงินทุนหมุนเวียน
- การบริหารพัสดุ
- การบริหารทรัพย์สินแผ่นดิน
- การบริหารระบบบัญชี
- การบริหารการตรวจสอบ
- การบริหารการประเมินทางการคลัง
- การบริหารการจัดเก็บภาษี



YOUR SITE HERE

นโยบายการคลัง (Fiscal Policy)

LOGO

- ❖ นโยบายต่าง ๆ เกี่ยวกับ **รายรับและรายจ่าย** ของ
รัฐบาล
- ❖ เป็นวิธีการสำคัญ ได้แก่ การกำหนดรายจ่ายต้อง
จัดทำเป็นงบประมาณ
- ❖ การหารายได้ของรัฐบาลโดยการจัดเก็บภาษี โดย
ยึดหลักความเป็นธรรม



YOUR SITE HERE

นโยบายการเงิน (Monetary policy)

LOGO

- ❖ นโยบายต่าง ๆ เกี่ยวข้องกับการกำหนดจำนวนหรือปริมาณเงินของประเทศ
- ❖ เป็นวิธีสำคัญ ได้แก่
 - การเพิ่ม หรือลดปริมาณเงินสดสำรอง
 - การเพิ่มลดอัตราดอกเบี้ย
 - การซื้อ ขายพันธบัตร



YOUR SITE HERE

❖ การศึกษาตามแนวทางความจริงที่
เกิดขึ้น (Positive Approach)

❖ การศึกษาตามแนวทางที่ควรจะเป็น
(Normative approach)



การศึกษาทางการคลังภาครัฐ

LOGO

- ❖ การวิเคราะห์ เศรษฐกิจเป็น positive economic ซึ่งตอบคำถาม สิ่ง^{ที่}ควรเป็นอยู่
- ❖ นโยบายเศรษฐกิจเป็น Normative Economic ซึ่งตอบคำถาม สิ่ง^{ที่}ควรจะเป็นเช่น
 - บทบาทที่เหมาะสมกับรัฐบาลควรมีอะไร
 - รัฐบาลควรเข้าไปเกี่ยวข้องกับระบบเศรษฐกิจอย่างไร
 - รัฐบาลมีแนวทางในการหารายได้และแนวทางใช้จ่ายอย่างไร
 - นโยบายการคลังที่ดีมีอะไร
 - รัฐบาลควรมีมาตราอะไร



YOUR SITE HERE

❖ การศึกษาการคลังภาครัฐรูปแบบที่ดีที่สุด ศึกษาแนวทางควบคู่ไปด้วย เนื่องจากเหตุผลสำคัญ

- การศึกษาโดยเฉพาะแนวทางความเป็นจริง (Positive approach) เป็นการจำกัดความคิดในแนวทางการแก้ปัญหาด้วยวิธีการใหม่ ๆ
- การศึกษาโดยเฉพาะแนวทางที่ควรจะเป็น (Normative approach) โดยไม่คำนึงถึงความสัมพันธ์ของตัวแปรต่างๆ ในระบบเศรษฐกิจการคลังในความเป็นจริง อาจส่งผลต่อการปฏิบัติไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดหรือไม่ประสบความสำเร็จ



- ❖ การศึกษาตามแนวทาง**ความจริงที่เกิดขึ้น** (Positive Approach) จะเป็นการจำกัดความคิดในแนวทางการแก้ปัญหาด้วยวิธีการใหม่ ๆ
- ❖ การศึกษาตามแนวทางที่**ควรจะเป็น** (Normative approach) ไม่คำนึงความสัมพันธ์ของตัวแปรต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจ
- ❖ ดังนั้นวิธีการศึกษาการคลังภาครัฐ จำเป็นต้องศึกษาแนวทาง**ความจริงที่เกิดขึ้น** (Positive Approach) และ Normative approach ประกอบกัน



แนวคิดทฤษฎีในการศึกษา

LOGO

- ❖ Stephen K. Bailey
- ❖ ทฤษฎีเชิงพรรณนา (Descriptive Theory)
- ❖ ทฤษฎีปทัสถาน (Normative Theory)
- ❖ ทฤษฎีฐานคติ (Assumptive Theory)
- ❖ ทฤษฎีอุปกรณ์ (Instrumental Theory)



YOUR SITE HERE

แนวคิดทฤษฎีในการศึกษา

LOGO

- ❖ **ทฤษฎีเชิงพรรณนา (Descriptive Theory)** ได้แก่ ทฤษฎีที่ใช้อธิบายถึงโครงสร้างต่าง ๆ ตามลำดับชั้น ความสัมพันธ์กับสิ่งต่าง ๆ ที่เป็นสภาพแวดล้อมรอบด้าน (Description of Hierarchical structures and relationships with Their sundry Task Environments)
- ❖ **ทฤษฎีปทัสถาน (Normative Theory)** ได้แก่ ทฤษฎีที่ด้วยค่านิยม (Value goal)



YOUR SITE HERE

ขอบข่ายการศึกษาการคลังภาครัฐทางรัฐประศาสนศาสตร์

LOGO

❖ การบริหารงานคลังระดับมหภาค

❖ การบริหารงานคลังระดับจุลภาค



YOUR SITE HERE

ขอบข่ายการศึกษาการคลังภาครัฐทางรัฐประศาสนศาสตร์

LOGO

- ❖ การบริหารงานคลังระดับมหภาค (Macro Approach) หมายถึงการกำหนดนโยบายและการบริหาร เพื่อให้บรรลุผลตามนโยบาย
- ❖ เครื่องมือทางการคลัง ได้แก่ เครื่องมือด้านรายจ่าย ภาษีอากร หนี้สาธารณะ รัฐวิสาหกิจ เงินคงคลัง เครื่องมือทางการเงินอื่น ๆ เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์



YOUR SITE HERE

ขอบข่ายการศึกษาการคลังภาครัฐทางรัฐประศาสนศาสตร์

LOGO

❖ การบริหารงานคลังระดับจุลภาค (Micro Approach) ได้แก่ การบริหารหรือการจัดการเกี่ยวกับกิจกรรมทางการคลังให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล



YOUR SITE HERE

ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารงานคลังระดับมหภาคและระดับจุลภาค

LOGO

- ❖ เป็นความสัมพันธ์ในเชิงกระบวนการตัดสินใจ เนื่องจาก
 - การบริหารงานคลังระดับมหภาคหรือนโยบายการคลัง เป็นการกำหนดหรือเปลี่ยนแปลงเป้าหมายการคลังด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องกันเพื่อบรรลุเป้าหมาย
- ❖ การบริหารงานคลังระดับจุลภาค
 - เป็นเรื่องหน่วยงานหรือสถาบันทางการคลังภาครัฐที่รับนโยบายการคลังแต่ละด้านมาปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบาย และเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล



YOUR SITE HERE

LOGO

Thank You

chanokchone_b@hotmail.com



YOUR SITE HERE